

30.7.2025

Sosiaali- ja terveysministeriölle

Viite: VN/1531/2024

# Kaupan liiton lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle alkoholilain muuttamisesta (alkoholijuoman toimittaminen, markkinointi ja etämyynti)

## Yleistä

Alkoholilakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että mahdollistettaisiin alkoholiyhtiö Alko Oy:lle sekä toimijoille, joilla on alkoholijuomien vähittäismyyntilupa, alkoholijuomien verkko-kauppa sekä muut jakeluun ja noutoon perustuvat vähittäismyyntikonseptit, kuten alkoholijuomien toimitus. Ehdotuksen mukaan muutokset toteutettaisiin ikäraja- ja valvonta turvaten.

Lakiin lisättäisiin myös alkoholijuomien rajat ylittävää etämyyntiä koskevat säännökset, joilla selkeytettäisiin vallitseva epäselvä tulkinta yksiselitteiseksi siten, että suomalaisilla olisi oikeus ostaa etämyyntimenettelyn kautta alkoholia ulkomaisilta toimijoilta. Lisäksi esityksessä ehdotetaan hallitusohjelman mukaisesti myös poistettavaksi suomalaisten toimijoiden toiseen Euroopan talousalueen valtioon suuntautuvan ja siellä olevalle yleisölle kohdistetun alkoholijuomien markkinoinnin rajoitukset EU-oikeuden rajoissa.

Kaupan liitto kannattaa nyt esitettyjä uudistuksia alkoholilakiin ja muutenkin alkoholipolitiikan uudistamista hallitusohjelman mukaisesti. Kaupan liitto toteaa, että esitysluonnos on muuttunut edellisen lausuntokierroksen jälkeen positiiviseen suuntaan monella tavalla ja edellytykset tasapuoliselle kilpailulle kuljetusten suhteen tunnustetaan. Sen sijaan edelleen osa suomalaisista toimijoista on muutoin epäedullisemmassa asemassa suhteessa ulkomaisiin (esim. pienpanimot ja tislaamot).

Kaupan liitto pitää tärkeänä, että erilaiset teknologiset ratkaisut alkoholiin toimituksen ja noudon osalta sallitaan esityksessä, sillä tekniikka kehittyy huimaa vauhtia ja päihtymys sekä ikärajan tarkastaminen on mahdollista toteuttaa luotettavasti teknisin keinoin. Joka tapauksessa lainsäädännön teknologianeutraalisuus tulisi varmistaa tulevaisuutta silmällä pitäen.

Alla nostamme esiin kommentteja ja näkemyksiä joihinkin pykäliin pykälätasolla:



30.7.2025

### 3 § määritelmä

*Tässä laissa tarkoitetaan:*

-----11) *alkoholijuoman vähittäismyynnillä alkoholijuoman myyntiä nautittavaksi muualla kuin myyjän hallitsemissa tiloissa tai myyjän järjestämässä valvonnassa siten, että alkoholijuoma luovutetaan kotimaan vähittäismyynnistä tai alkoholiyhtiöstä suoraan alkoholijuoman ostajalle, toimitusluvan haltijalle tai toimitusluvan haltijan järjestämän toimituksen suorittavalle alkoholijuoman toimittajalle toimitettavaksi ostajalle tai muulle vastaanottajalle.*

Kaupan liitto katsoo, että sanamuoto ”vähittäismyynnistä” (aikaisemmin vähittäismyyntipaikasta) on onnistunut, eikä rajaa myyntiä tiukasti vähittäismyyntipaikkaan.

*17) alkoholijuoman toimituksella kotimaan vähittäismyynnistä, alkoholiyhtiöstä tai rajat ylittävistä etämyynnistä myytävän alkoholijuoman kuljetusta sekä luovutusta kaupallisessa tarkoituksessa myyjältä ostajalle tai muulle vastaanottajalle;*

*Perusteluissa: Määritelmä pitää sisällään sen, että alkoholijuoman luovutus kotimaan vähittäismyynnistä tai alkoholiyhtiöstä voisi tapahtua 17 §:n mukaisesti joko vähittäismyyntipaikasta tai vähittäismyyntiluvassa määritellystä vähittäismyyntipaikan noutopisteistä.*

Kaupan liitto pitää hyvänä, että ehdotus mahdollistaa toimitukseen luovutuksen erillisiltä noutopisteiltä. Katsomme, että noutopisteen ei pitäisi olla määritelty yhtä vähittäismyyntilupa kohden, vaan noutopiste voisi olla myös yrityskohtainen. Noutopisteiden tulisi myös mahdollistaa asiakkaiden palveleminen parhaalla mahdollisella tavalla. Esimerkiksi asiakkaalle voitaisiin kuljettaa hänen ostoksensa (mukaan lukien alkoholi) vähittäismyyntipaikan välittömässä läheisyydessä sijaitsevalle noutopisteelle ja luovuttaa ostokset ikäraja yms. tarkastusten jälkeen siten, että ne voidaan nostaa suoraan autoon.

### 6 § Poikkeukset luvanvaraisuudesta

*Edellä 5 §:ssä säädetystä poiketen:*

- 1) enintään 2,8 tilavuusprosenttia etyylialkoholia sisältävien alkoholijuomien valmistus, myynti ja toimittaminen on sallittu, mukaan lukien rajat ylittävä etämyynti*

Kaupan liitto kannattaa esitettyä muutosta enintään 2,8 % alkoholituotteiden osalta.

### 7 § Lupaviranomaiset

*Anniskeluluvan sellaiseen anniskeluun, jota ei ole sidottu tiettyyn anniskelupaikkaan, ja alkoholijuomien toimitusluvan myöntää hakemuksesta hakijan toimipaikan aluehallintovirasto. Jos hakijalla ei ole toimipaikkaa Suomessa, luvan myöntää hakijan kotipaikan aluehallintovirasto tai, jos hakijalla ei ole kotipaikkaa Suomessa, Etelä-Suomen aluehallintovirasto.*



30.7.2025

Kaupan liitto katsoo, että toimitusluvan tulee olla valtakunnallinen. Jos siis kuljetusyhtiöllä on toimintaa koko maan alueella, yhdellä luvalla pitää voida kattaa kaikki kuljetukset. Tämä olisi hyvä täsmentää, jotta epäselvyyksiä ei synny. Toimipaikan pitäisi viitata päätoimipaikkaan (rekisteröity kotipaikka).

## 11 § Muutosten ilmoittaminen

1 ja 2 momentti:

*”Jos luvanhaltija päättää muuttaa toimintansa luonnetta tai laajuutta oleellisesti siten, että sille myönnetty lupa ei enää kata muuttunutta toimintaa, sen tulee hakea luvan muuttamista ennen muutoksen toteuttamista. Muutosta ei saa toteuttaa ennen kuin lupaviranomainen on hyväksynyt luvan muuttamisen.*

*Luvanhaltijan on kuukauden kuluessa ilmoitettava lupaviranomaiselle, jos se supistaa toimintaansa tai lopettaa sen muutoin kuin tilapäisesti.”*

Kaupan liitto katsoo, että ohjeistusta kaivataan siitä mitä tarkoitetaan olennaisella muutoksella ja mikä on sen ero toiminnan supistamiseen.

## 17 § Alkoholijuomien vähittäismyyntilupa ja sen myöntämisen edellytykset

*Käymisteitse valmistetun enintään 8,0 tilavuusprosenttia etyylialkoholia sisältävän ja muulla tavoin valmistetun enintään 5,5 tilavuusprosenttia etyylialkoholia sisältävän alkoholijuoman vähittäismyyntilupa koskee vähittäismyyntiä yhden vähittäismyyntipaikan sisätiloissa ja se myönnetään: 1 ) monipuolista valikoimaa päivittäin tarvittavia elintarvikkeita rakentamislaisissa (751/2023) tarkoitettussa rakennuskohteessa muutoin kuin tilapäisesti myyväälle haki-jalle, jos alkoholijuomien myynnin osuus elinkeinotoiminnassa ei ole selvästi muiden elintarvikkeiden myynnin osuutta suurempi;*

*Vähittäismyyntiluvassa voidaan määritellä rakentamislaisissa tarkoitettussa rakennuskohteessa sijaitsevia noutopisteitä, joista alkoholijuomia voidaan luovuttaa toimitukseen.*

Kaupan liitto kannattaa sitä, että vähittäismyyntiluvassa voidaan määritellä noutopisteitä, joista alkoholijuomia voidaan luovuttaa. Kaupan liitto kuitenkin katsoo, että vähittäismyyntiluvan tulisi kattaa alkoholijuomien noutotilanteissa luovuttaminen myös asiakkaalle muualtakin kuin sisätiloista kunhan noutopisteet on mainittu luvassa (vrt. 3 §:ssä esitetty rakennuksen välittömässä läheisyydessä sijaitseva noutopiste).

Toimitusluvanhaltijalle alkoholijuomat tulisi voida luovuttaa sieltä mistä se on luvanhaltijoiden kannalta tarkoituksenmukaisinta. Kyseeseen voisi tulla myös yritysکوhtainen varasto, kunhan tämä mainittu luvassa, eikä yhteyttä rakentamiskohteeseen tarvita.

Kaupan liitto yhtyy Päivittäistavara-kauppa PTY:n ehdotukseen:

*”Vähittäismyyntiluvassa voidaan määritellä erillisiä noutopisteitä, joista alkoholijuomia voidaan luovuttaa asiakkaalle tai toimitukseen.”*

30.7.2025

## 17 a § Alkoholijuomien toimituslupa ja sen myöntämisen edellytykset

*Lupaviranomainen saa määrätä alkoholijuomien toimituslupaan ehtoja ja rajoituksia, jotka koskevat luovutuksessa käytettävää ikärajalvonnann ja päihtymistilan seurantaa, omavalvontaa ja valvontaviranomaiselle toimitettavia tietoja, jos ne ovat välttämättömiä valvonnan turvaamiseksi tai turvallisuuden varmistamiseksi.*

Kaupan liitto katsoo, että luvan edellytykset tulisi määritellä lain tasolla.

## 35 § Alkoholijuomien vähittäismyyntipaikka

*Yli 2,8 tilavuusprosenttia etyylialkoholia sisältävien alkoholijuomien vähittäismyyntiä saa harjoittaa vain luovuttamalla niitä asiakkaalle tai alkoholijuoman toimittajalle kotimaan vähittäismyyntistä tai alkoholiyhtiöstä. Vähittäismyyntiä tulee voida jälkikäteen todentaa alkoholijuomaa toimittavan toimitusluvan haltijan nimi ja lupanumero. Vähittäismyyntiluvan haltija saa myydä vain luvassa tarkoitettuja alkoholijuomia.*

Perusteluissa todetaan luvan tarkastamisesta seuraavaa: *Lisäksi momentissa säädettäisiin vähittäismyyntiä velvollisuudesta alkoholijuoman kuljetukseen luovutuksen yhteydessä tarkastaa alkoholijuoman toimittavan toimitusluvan haltijan nimi sekä lupanumero siten, että ne voitaisiin tarvittaessa myös jälkikäteen todentaa.*

Kaupan liitto katsoo, että toimijoille tulee antaa mahdollisuus sopia luvan tarkastamiseen liittyvistä käytännöistä vapaasti, kunhan toimitusluvan haltijan nimi ja lupanumero voidaan jälkikäteen todentaa pykälän mukaisesti.

## 35 a § Alkoholijuomien toimitus

*Alkoholijuomien toimitus on sallittua vain, jos alkoholijuoma on ostettu ja noudettu kotimaan vähittäismyyntistä, alkoholiyhtiöstä tai rajat ylittävältä etämyyntistä. Kun alkoholijuoma on hankittu kotimaan vähittäismyyntistä, alkoholijuoman toimittaja saa luovuttaa ostajalle tai muulle vastaanottajalle vain käymisteitse valmistettuja enintään 8,0 tilavuusprosenttia etyylialkoholia sisältäviä ja muulla tavoin valmistettuja enintään 5,5 tilavuusprosenttia sisältäviä alkoholijuomia. Enemmän kuin 8,0 tilavuusprosenttia etyylialkoholia sisältävän käymisteitse valmistetun alkoholijuoman ja enemmän kuin 5,5 tilavuusprosenttia etyylialkoholia sisältävän muulla tavoin valmistetun alkoholijuoman toimitus toimitusluvalla on sallittua vain, jos alkoholijuoma on ostettu ja noudettu alkoholiyhtiöstä tai rajat ylittävältä etämyyntistä. Alkoholijuoman toimitusluvan haltijan tulee voida jälkikäteen todentaa, miltä vähittäismyyntiluvan haltijalta tai etämyyntiltä taikka mistä alkoholiyhtiön vähittäismyyntipaikasta alkoholijuomia on otettu vastaan luovutettavaksi.*

Kaupan liitto esittää, että ehdotuksesta tulee poistaa sana "noudettu", sillä noutaminen rajat ylittävältä etämyyntistä on mahdoton määritellä. Alkoholijuomatilauksen toimitusluvan haltijalle luovuttamisen seurannassa teknologiset ratkaisut pitää olla mahdollisia, eikä henkilökohtaista kontaktia tule vaatia.



30.7.2025

Vaatus siitä, että alkoholijuoman toimitusluvan haltijan tulee voida jälkikäteen todentaa, miltä vähittäismyyntiluvan haltijalta tai etämyyjältä taikka mistä alkoholiyhtiön vähittäismyyntipaikasta alkoholijuomia on otettu vastaan luovutettavaksi, on etämyynnin osalta haastava. Toimitusluvan haltija voi vastaanottaa lähetyksen etämyyjältä useamman logistiikkaoperaattorin jälkeen. Jos toimitusluvan haltijalla on velvollisuus kerätä rekisteriä alkoholin myyjistä, on huomioitava hallinnollinen taikka mahdollisesta moninkertaisesta rekisteröinnistä.

*Alkoholijuomien luovuttamisen yhteydessä tulee todennettavasti tarkastaa vastaanottajan ikä 40 §:n 1 momentissa tarkoitetusta asiakirjasta. Tiedot todennettavasta tarkastuksesta on säilytettävä luvan haltijan rekisterissä kahden vuoden ajan tarkastuksen suorittamisesta, minkä jälkeen ne on poistettava. Alkoholijuomia ei saa luovuttaa, jos vastaanottaja kieltäytyy todistamasta ikänsä. Alkoholijuomien luovuttamisen yhteydessä tulee tarkastaa, ettei luovuttamiselle ole 37 §:n 1 tai 2 momentissa säädettyjä esteitä.*

Kaupan liitto katsoo, että alkoholin ikäraja- ja valvonnan osalta nykykäytäntö on riittävää. Kaikilta alle 30-vuotiaalta näytäviltä kysytään paperit ja luovutuksen yhteydessä kuitataan ikäraja tarkastetuksi. Ehdotettu toimintamalli rekisteröintivelvollisuuksiin on kohtuuttoman raskas pienille toimijoille (ravintolat ja kaupat haja-asutusalueella), joille alkoholin toimittaminen voi olla erityisen merkittävää ja toimitettavat määrät vähäisiä.

Mikäli rekisteröintivaatimus jää lakiin, tulee myös määritellä mikä kaikki katsotaan todennettavaksi iän tarkistamiseksi. Vaaditaanko esimerkiksi kaikilta pieniltä toimijoilta sähköistä järjestelmää?

## 37 § Vähittäismyynti-, toimitus- ja anniskelukiellot sekä luovutuskiellot muussa elinkeinotoiminnassa

Vastuullisen alkoholipolitiikan näkökulmasta Kaupan liitto ymmärtää kieltolistien tarkoituksenaan, mutta käytännön toiminnassa tämän noudattaminen on erittäin haastavaa ilman viranomaiselta konemuodossa saatavaa tarkkaa osoitelistausta toimituskieltopaikoista. Toimitusta suorittavalta henkilöltä ei voi kohtuudella olettaa valmiutta tehdä arviointia toimituksen yhteydessä. Lisäksi esitetyt toimituskieltopaikoja saattaa olla hankala tunnistaa toimitustilanteessa, sillä tiloilla voi olla useita käyttötarkoituksia (vrt. perhepäivähoitaja, joka hoitaa lapsia omassa kodissaan).

## 38 § Vähittäismyyntin, alkoholijuomien toimituksen ja anniskelun henkilökunta

*Vähittäismyynti- ja anniskelupaikassa sekä alkoholijuomien toimitusta koskevassa toiminnassa tulee olla toiminnan laajuus ja laatu huomioon ottaen riittävästi henkilökuntaa tehokkaan valvonnan ja järjestyksenpidon toteuttamiseksi.*



30.7.2025

Mitä tarkoitetaan riittävällä henkilökunnalla toimitusten osalta? Kaupan liitto katsoo, että varsinaisen kuljetuksen osalta vaatimuksen ei tule tarkoittaa sitä, että alkoholijuomien kuljetukseen vaadittaisiin kuskin lisäksi muita henkilöitä. Toimittaja ei ole myöskään järjestyksenvalvoja, joka voisi kohteessa ryhtyä toimenpiteisiin.

*Vähittäismyynti- ja anniskelupaikassa tulee olla paikalla luvanhaltijan määräämä luvanhaltijan edustaja, kun paikassa saa myydä tai nauttia yli 2,8 tilavuusprosenttia etyylialkoholia sisältäviä alkoholijuomia ja paikka on avoinna asiakkaille.*

Kaupan liitto kannattaa muutosta ja pitää erinomaisena, että lakimuutos mahdollistaisi vähittäismyyntiluvan myöntämisen sille ajalle, jolla myyntipaikassa tosiallisesti myydään alkoholia eikä henkilökunnan tule olla paikalla muina aikoina.

## 40 § län todistaminen

*Alkoholijuomien ostaja ja anniskelualueella oleskeleva on velvollinen vaadittaessa todistamaan ikänsä alkoholijuomien vähittäismyyntiä ja anniskelua valvovalle henkilökunnalle ja tämän lain noudattamisen valvontaa suorittavalle viranhaltijalle viranomaisen myöntämällä voimassa olevalla kuvallisella henkilökortilla, ajokortilla tai passilla.*

Kaupan liitto katsoo, että nykykäytännön sallima pakolaisen matkustusasiakirja voitaisiin hyväksyä ikärajaavalvonnassa nykykäytännön mukaisesti.

## 50 § Markkinoinnin sääntely

*Alkoholijuoman markkinointi sekä sen liittäminen muun tuotteen tai palvelun markkinointiin on kiellettyä, jos: 1) se toteutetaan sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) mukaisessa televisio- ja radiotoiminnassa kello 7–23 tai kuvaohjelman, jonka ikäraja on kuvaohjelmalain (710/2011) mukaan alle 18 vuotta, elokuvateatterissa tapahtuvan julkisen esittämisen yhteydessä taikka sähköisen viestinnän palveluista annetun lain mukaisessa tilausohjelmalvelussa*

*Alkoholijuoman markkinointi sekä sen liittäminen muun tuotteen tai palvelun markkinointiin on kielletty, jos:*

*9) sen kaupallinen toteuttaja käyttää hallitsemassaan tietoverkon palvelussa kuluttajien tuottamaa sanallista tai kuvallista sisältöä tai saattaa palvelun välityksellä kuluttajien jaettavaksi tuottamaansa tai kuluttajien tuottamaa sanallista tai kuvallista sisältöä;*

*10) se toteutetaan tietoverkon palvelussa vaikuttajamarkkinointina*

Kaupan liitto katsoo, että markkinoinnin sääntelyssä esitetyt ehdotukset eivät ole loogisia. Televisiomainontaa rajoitetaan, sosiaalisen median mainontaa ei, pois lukien vaikuttajamarkkinointi. Tämä on nuorten kannalta epäloogista, sillä nuoret eivät katso televisiota juurikaan, mutta sen sijaan sosiaalisessa mediassa kuluu paljon aikaa.



30.7.2025

Emme kannata muutosta mietojen alkoholijuomien markkinointikiellon pidentämiseen, vaan pidämme nykyistä kieltoa 7–22 välisenä aikana riittävänä. Emme myöskään näe tarvetta kieltää mietojen alkoholijuomien vaikuttajamarkkinointia, sillä olut- ja viinikulttuuriin kuuluu olennaisena osana tuotteiden maistelu ja arviointi sekä tietojen jakaminen. Lisäksi kiello suosisi ulkomaisia toimijoita, joilla on verkossa sivustoja ja applikaatioita, joissa kuluttajat voivat arvostella esimerkiksi viinejä.

## 58 § Alkoholilain tuntemista osoittavan todistuksen myöntäminen

Kaupan liitto katsoo, että toimituspassi tulisi olla mahdollista suorittaa myös sähköisessä muodossa, jotta myös esim. toisessa maassa toimiva kuljettaja voi suorittaa toimituspassin. Pelkkä Suomessa tarjottava koulutus ei ole riittävää. Myös toimijoita, jotka voivat tarjota toimituspassikoulutusta voisi laajentaa (vrt. Päivittäistavarakauppa PTY:llä on laaja kokemus ikärajakoulutuksesta).

## 62 § Tarkastus- ja tiedonsaantioikeus

*Toimivaltaisella viranomaisella on oikeus tehdä koeostoja, jos se on tarpeellista alkoholijuoman toimitusta koskevan valvontatehtävän hoitamiseksi. Toimivaltaisella viranomaisella on oikeus hyödyntää täysi-ikäisiä vapaaehtoisia koeostojen suorittamisessa, jos viranomaisella on aihetta olettaa, ettei alkoholijuomien toimitusluvan haltija tai sen lukuun toimiva alkoholijuomien toimittaja noudata laissa säädettyjä velvollisuuksiaan alkoholijuomien toimituksessa ja luovutuksessa.*

Kaupan liitolla ei ole koeostoista sinänsä huomautettavaa, mutta kenellä on todentamisvelvollisuus, jos koeostossa jotain menee pieleen?

*Toimivaltaisella viranomaisella on oikeus saada vähittäismyyntiluvanhaltijalta alkoholijuoman toimituksen suorittavan toimitusluvanhaltijan nimi sekä lupanumero.*

Kaupan liitto katsoo, että laissa tulee määritellä määräaika tietojen säilyttämiselle.

## 75 § Aluehallintoviraston perimät maksut

*Aluehallintovirasto perii tämän lain valvonnasta aiheutuvien kustannusten kattamiseksi vuotuisen valvontamaksun:*

-----

*3) 17 a §:ssä tarkoitetun toimitusluvan haltijalta alkoholijuoman toimituksen valvonnasta (toimituksen valvontamaksu).*

-----

*Liite 1*



30.7.2025

### Alkoholijuomien toimituksen valvontamaksu

*Aluehallintovirasto perii toistaiseksi voimassa olevien alkoholijuomien toimituslupien haltijoilta vuotuisen valvontamaksun. Valvontamaksukausi on kalenterivuosi. Maksu muodostuu kiinteästä perusmaksusta ja toiminnan laajuudesta riippuvasta lisämaksusta seuraavasti:*

*Luvanhaltijakohtainen perusmaksu on 100 euroa.*

*Toiminnan laajuudesta riippuvan lisämaksun suuruus määräytyy valvontamaksukauden aikana lupaviranomaiselle vuosittain raportoitujen alkoholijuomien toimitusmäärien perusteella. Toimitusmääräkohtainen valvontamaksu on perusmaksun lisäksi 0,10 euroa toimitukselta vuodessa 1 000 kuljetuksen ylittävältä osalta. Maksu pyöristetään alaspäin lähimpään kymmeneen euroon.*

Kaupan liitto katsoo, että erilaiset valvontamaksut rasittavat pieniä toimijoita niiden yhteisvaikutuksen takia. Tämän vuoksi katsomme, että kyläkaupat ja pienet ravintolat tulisi vapauttaa valvontamaksuista kokonaan. Lisäksi Kaupan liitto katsoo, että noutopisteeltä luovutettujen (ruoan verkkokaupan) alkoholia sisältävien tilausten ei tulisi lisätä valvontamaksuja, vaan maksut tulee kohdistaa ainoastaan toimituksiin.

## Siirtymäaika

Esityksessä ei ole mukana siirtymäaika, kuten aiemmassa esityksessä. Kaupan liitto pitää tärkeänä, että toiminnan tosiasiallinen aloittaminen on mahdollista eri toimijoille tasapuolisesti lain voimaantulon myötä. Miten tämä toteutetaan, kun toimittaminen edellyttää mm. toimituspassikoulutusta, jota ei ole vielä olemassa.

Kunnioitavasti

Kaupan liitto

Kari Luoto

toimitusjohtaja

